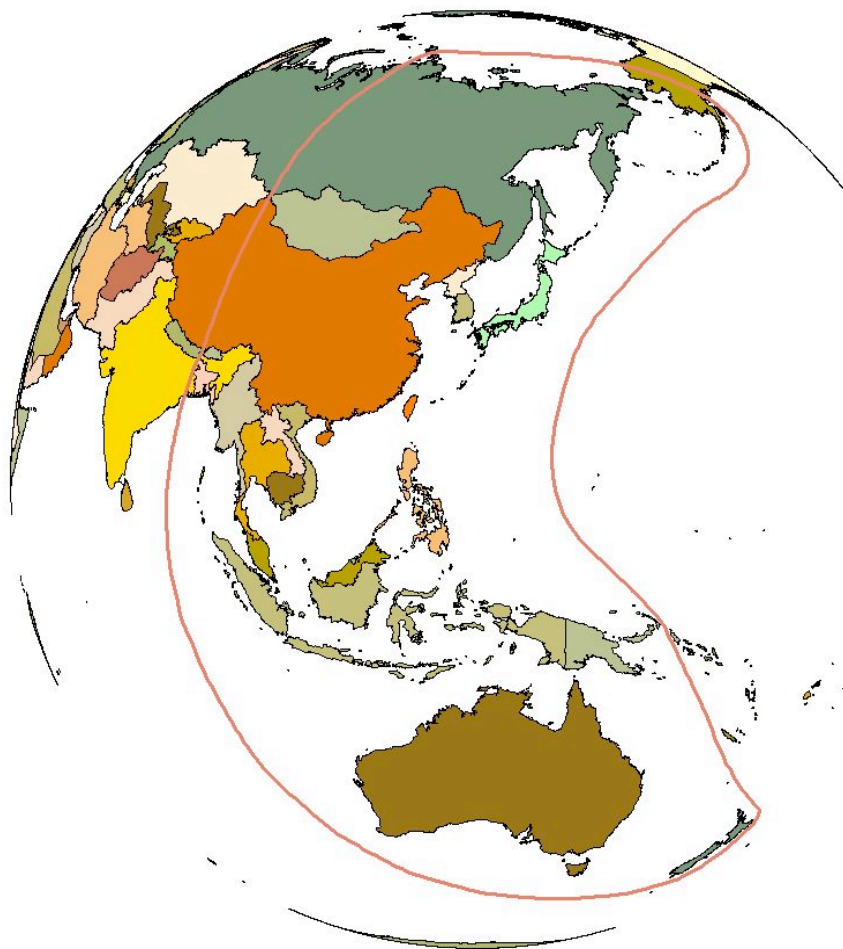


**Стратегия реализации
Партнерства по Восточноазиатско-Австралазийскому пролетному
пути: 2007–2011 гг.**



Настоящий документ является непосредственным продолжением текста Партнерства и представляет собой принципиальную схему для руководства реализацией Партнерства по Восточноазиатско-Австралазийскому пролетному пути.

Документ подготовлен на основе предварительной версии, созданной Рабочей группой Партнерства по результатам дискуссии, состоявшейся на Первой встрече Партнеров в Богоре, Индонезия.

1. ВВЕДЕНИЕ

Каждый год свыше 50 миллионов водно-болотных птиц мигрируют через регион, охватывающий Восточную Азию, Юго-Восточную Азию и Австралазию. В течение миграции водоплавающие и околоводные птицы перемещаются по цепочке высокопродуктивных водно-болотных угодий, останавливаясь в них на отдых и кормежку, восполняя запасы энергии, необходимые для следующей фазы перелета. Международное сотрудничество, осуществляемое в масштабах всего ареала миграции, является, таким образом, важнейшим условием сохранения перелетных водно-болотных птиц и их местообитаний.

Регион, в котором мигрируют эти птицы, называют Восточноазиатско-Австралазийским пролетным путем (Пролетным путем). Пролетный путь охватывает территории 22 стран, простираясь к югу от российского Дальнего Востока и Аляски, через Восточную и Юго-Восточную Азию, до Австралии и Новой Зеландии (Рис. 1).

В 2002 г., на Всемирном саммите по устойчивому развитию (ВСУР) в Йоханнесбурге, Правительства Японии и Австралии, совместно с Международной организацией по сохранению водно-болотных угодий (Wetlands International), выступили с предложением о создании Партнерства (тип II) в целях сохранения и устойчивого использования участков, имеющих международное значение в качестве местообитаний мигрирующих водно-болотных птиц в Восточной Азии, Юго-Восточной Азии и Австралазии.

Результаты, достигнутые в рамках выполнения Стратегии и планов действий, включают выявление свыше 700 участков, имеющих международное значение в качестве местообитаний водно-болотных птиц на пролетном пути, и создание сетей таких участков для сохранения определенных групп видов птиц: утиных, журавлей и куликов. Кроме того, выполнен ряд мероприятий, позволивших расширить горизонт наших знаний о перелетных птицах, повысить уровень осведомленности общественности о значении этих птиц и укрепить потенциал органов управления, отвечающих за поддержание водно-болотных угодий, являющихся ценными местообитаниями перелетных птиц на всем Пролетном пути.

Несмотря на предпринятые усилия, водно-болотные птицы и их приморские и континентальные местообитания подвергаются усиливающемуся воздействию таких факторов, как быстрый рост населения и экономическое развитие, особенно в странах Восточной и Юго-Восточной Азии. Данные факторы оказывают воздействие на водно-болотных птиц, прилетающих в эти страны на зимовку, а также на тех птиц, которые в ходе миграции используют центральную часть Пролетного пути. Настоящее Партнерство признает важность экономического развития для местных сообществ, которые живут на ценных водно-болотных угодьях вместе с перелетными птицами, и, в то же время, обеспечивает наличие и качество местообитаний, требующихся для поддержания популяций перелетных птиц.

Партнерство полагает, что создание и поддержание сети участков – местообитаний перелетных птиц и укрепление потенциала на местном уровне для обеспечения устойчивого использования экосистем позволят повысить природоохранный статус перелетных птиц. Партнерство также полагает, что комплексный подход к сохранению перелетных птиц, исходящий из понимания Пролетного пути как единого целого, является наиболее эффективным для повышения их природоохранного статуса.

Деятельность Партнерства направлена на сохранение всех популяций водно-болотных птиц, мигрирующих по Восточноазиатско-Австралазийскому пролетному пути (Таблица 1).

Рис. 1. Карта Восточноазиатско-Австралийского пролетного пути

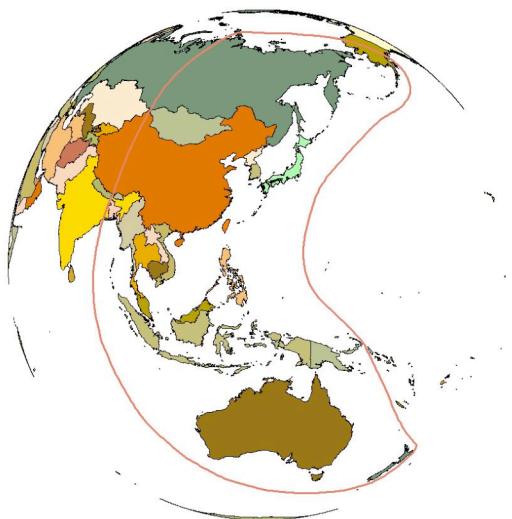


Таблица 1. Таксономические группы водно-болотных птиц, мигрирующих по Восточноазиатско-Австралийскому пролетному пути

Таксономическая группа	Русское название
Gaviidae	Гагаровые
Podicipedidae	Поганковые
Phalacrocoracidae	Баклановые
Procellariidae	Буревестниковые
Oceanitidae	Качурковые
Pelecanidae	Пеликановые
Ardeidae	Цаплевые
Ciconiidae	Аистовые
Threskiornithidae	Ибисовые
Anatidae	Утиные
Gruidae	Журавлиные
Rallidae	Пастушковые
Heliornithidae	Лапчатонogie
Jacaniidae	Якановые
Haematopodidae	Кулики-сороки
Recurvirostridae	Шилоклювковые
Glareolidae	Тиркушковые
Charadriidae	Ржанковые
Scolopacidae	Бекасовые
Laridae	Чайковые
Stercorariidae	Поморниковые
Alcidae	Чистиковые

2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

2.1. Цель и задачи

Партнеры-инициаторы договорились, что Партнерство имеет следующие цель и задачи:

Цель: Признание и сохранение мигрирующих водно-болотных птиц и их местообитаний на Восточноазиатско-Австралазийском пролетном пути на благо людей и биоразнообразия.

Задачи

1. Создать, на базе сетей важнейших участков, созданных в рамках Азиатско-Тихоокеанской стратегии охраны перелетных водно-болотных птиц (APMWCS), Сеть резерватов, имеющих международное значение для сохранения перелетных птиц на Пролетном пути.
2. Повысить уровень информационного обеспечения, образования и пропаганды по вопросам ценности перелетных птиц и их местообитаний.
3. Повысить уровень научных исследований и мониторинга на Пролетном пути, содействовать накоплению знаний и обмену информацией о водно-болотных птицах и их местообитаниях.
4. Обеспечить потенциал управления местообитаниями и популяциями водно-болотных птиц для сотрудников органов управления природными ресурсами, лиц, принимающих решения, и местных землепользователей.
5. Разрабатывать, особенно для приоритетных видов и местообитаний, подходы к решению проблемы улучшения охраны перелетных птиц в масштабе всего Пролетного пути.

Рабочая группа Партнерства, созданная на Первой встрече потенциальных партнеров, определила 13 основных результатов, которые должны быть достигнуты Партнерством к концу 2011 г. (см. ниже).

3. СОЗДАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПАРТНЕРСТВА

3.1. Членство Партнерства

Партнерство стремится иметь широкий круг членов, включающих государства, международные неправительственные организации, межправительственные организации и международный сектор торгово-промышленной деятельности. Партнеры призывают правительства всех государств и другие организации, работающие на уровне Пролетного пути в области сохранения мигрирующих водно-болотных птиц и устойчивого использования их местообитаний, присоединиться к Партнерству.

Партнерство – это соглашение о сотрудничестве, не являющееся юридическим лицом. Партнеры присоединяются к Партнерству путем подписания текста Партнерства.

3.2. Финансирование Партнерства

Партнеры призываются обеспечить ресурсы для поддержки программы работы и выполнения административных задач Партнерства. На встречах Партнеров будет проводиться оценка уровня потребностей и имеющихся вариантов выбора для привлечения финансовых ресурсов с целью:

- а) оказания помощи Партнерам в выполнении мероприятий в рамках Партнерства;
- б) покрытия расходов, требующихся для организации работы Секретариата и консультативных групп, создаваемых под эгидой Партнерства.

Поскольку Партнерство не является юридическим лицом, финансирование должно будет осуществляться через Партнеров.

3.3. Планирование работы

Разработка мероприятий, направленных на достижение результатов, определенных настоящей Стратегией, потребует тесного взаимодействия Партнеров. Подготовка годовой программы работ, состоящей из мероприятий, планируемых Партнерами, будет осуществляться на каждой встрече Партнеров.

3.4. Указания по разработке проектов

Партнерство разработало нижеследующие указания в помощь Партнерам при разработке стратегических проектов, направленных на достижение к 2011 г. результатов, определенных настоящим документом.

Задача 1: Создать, на базе сетей важнейших участков, созданных в рамках Азиатско-Тихоокеанской стратегии охраны перелетных водно-болотных птиц (APM WCS), Сеть резерватов, имеющих международное значение для сохранения перелетных птиц на Пролетном пути

Результат 1: Создана Сеть резерватов Пролетного пути, включающая не менее 200 участков, имеющих международное значение в качестве местообитаний мигрирующих водно-болотных птиц.

- 1.1. Партнерству оказывают содействие все страны региона Пролетного пути, обладающие участками, которые имеют международное значение в качестве местообитаний мигрирующих водно-болотных птиц.
- 1.2. При рассмотрении вопросов номинации участков для Сети резерватов Пролетного пути, преимущество дается тем странам, которые представлены как Государства-Партнеры и должны еще номинировать участок, или включили в Сеть резерватов Пролетного пути небольшую долю (<10%) своих участков международного значения.

- 1.3. Относительное число участков международного значения на территории страны используется как ориентир при расстановке приоритетов на уровне Пролетного пути.
- 1.4. Национальные Партнерства определяют приоритетные участки для номинации в пределах своих стран.

Результат 2: Деятельность по управлению участками приводит к прекращению потери биоразнообразия или к повышению степени сохранения определенных видов.

Результат 3: Сеть резерватов Пролетного пути – наглядное доказательство того, что обоснованная интеграция деятельности по сохранению биоразнообразия водно-болотных угодий и устойчивого развития приносит пользу местным сообществам.

- 3.1. Разработка и выполнение планов управления в резерватах Сети, с участием заинтересованных сторон местного и национального уровней, признающих экологические потребности мигрирующих водно-болотных птиц, а также экономические и социальные требования местных сообществ.
- 3.2. Управляющие резерватами, национальные партнерства и местные сообщества активно вовлекаются в процесс принятия решений по вопросам экономического и социального развития, оказывающим влияние на участки Сети.
- 3.3. Укрепляется взаимодействие с другими международными проектами, имеющими отношение к управлению местообитаниями мигрирующих водно-болотных птиц.
- 3.4. Модельные проекты разрабатываются с полноценным участием соответствующих Партнеров национального уровня и уровня резерватов.
- 3.5. Модельные проекты на участках Сети нацелены на ключевые угрожающие факторы, социальные и экономические потребности, и содействуют интеграции деятельности по сохранению биоразнообразия водно-болотных систем и устойчивого развития на благо местного населения.
- 3.6. На основе существующих руководств (например, Указаний по управлению водно-болотными угодьями Рамсарской конвенции), Партнерами разработаны Указания по управлению участками Сети резерватов Пролетного пути.

Результат 4: Экологическое, социальное и экономическое значение участков, имеющих международное значение для мигрирующих водно-болотных птиц, учитывается в процессе развития и оценки воздействий на окружающую среду.

- 4.1. Возросший уровень понимания экологической, социальной и экономической ценности участков, имеющих международное значение для мигрирующих водно-болотных птиц, находит свое отражение в процессе планирования развития и процедурах экологической экспертизы (в том числе посредством более активного применения указаний Рамсарской конвенции и КБР по оценке воздействий).
- 4.2. Проведены модельные проекты по изучению процессов развития и экологической экспертизы деятельности, оказывающей воздействие на участки Сети и их водосборы.
- 4.3. Национальные Партнерства определяют приоритетные направления для разработки проектов в своих странах.

Задача 2: Повысить уровень информационного обеспечения, образования и пропаганды по вопросам ценности перелетных птиц и их местообитаний

Результат 5: Налицо высокий уровень осведомленности общественности об экологической, социальной и экономической ценности мигрирующих водно-болотных птиц и их местообитаний, включенных в Сеть резерватов Пролетного пути.

- 5.1. Разработана Программа по образованию и повышению осведомленности общественности в регионе Пролетного пути, определяющая основные направления деятельности Партнерства в области образования и пропаганды.
- 5.2. Проведен анализ информационных ресурсов, требующихся для коммуникации и повышения осведомленности общественности.
- 5.3. Национальные Партнерства призываются к разработке Планов по информационному обеспечению, образованию и пропаганде (СЕРА), которые станут дополнением к Плану по СЕРА, разработанному для всего региона Пролетного пути.
- 5.4. Осуществляются мероприятия по повышению осведомленности общественности, согласующиеся с Планом по информационному обеспечению, образованию и пропаганде.

Результат 6: Деятельность и достижения Партнерства по Пролетному пути получают широкое признание.

- 6.1. Осуществляются мероприятия по содействию Партнерству, согласующиеся с Планом по информационному обеспечению, образованию и пропаганде.

Задача 3: *Повысить уровень научных исследований и мониторинга на Пролетном пути, содействовать накоплению знаний и обмену информацией о водно-болотных птицах и их местообитаниях*

Результат 7: Научно обоснованная информация о состоянии и динамике популяций водно-болотных птиц и их местообитаний в регионе Пролетного пути имеется в широком доступе.

7. 1. Созданы программы мониторинга водно-болотных птиц на Пролетном пути, взаимосвязанные с существующими национальными и международными программами.
7. 2. Программы мониторинга местообитаний водно-болотных птиц на Пролетном пути, взаимосвязанные с существующими национальными и международными программами, созданы для участков и регионов, имеющих международное значение.
7. 3. Имеется обновленная информация о состоянии местообитаний водно-болотных птиц, имеющих международное значение, прежде всего, включенных в Сеть резерватов Пролетного пути, а также об угрожающих факторах.
7. 4. Партнеры сотрудничают по вопросам интеграции мероприятий по мониторингу водно-болотных птиц (включая биологические факторы) и прилагают усилия для обеспечения сбора научно обоснованных данных и анализа состояния и динамики популяций водно-болотных птиц.
7. 5. Мероприятия по мониторингу водно-болотных птиц включают в себя компоненты по соответствующему развитию потенциала, с целью повышения квалификации исполнителей программ мониторинга.

Результат 8: Информация об участках, имеющих международное значение в качестве местообитаний мигрирующих водно-болотных птиц, доступна во всех странах региона Пролетного пути.

- 8.1. Подготовлен и опубликован обзор информации об участках, имеющих международное значение в качестве местообитаний водно-болотных птиц на Пролетном пути.
- 8.2. Для устранения пробелов в информации об участках международного значения проводятся полевые обследования.
- 8.3. Данные об участках международного значения доступны всем Партнерам.
- 8.4. Полевые исследования в районах, где находятся значительные потенциальные местообитания, уровень изученности которых, по результатам ГЭП-анализа, недостаточен, рассматриваются как приоритетные.

- 8.5. Программы полевых исследований включают компоненты по соответствующему развитию потенциала, с целью повышения квалификации сотрудников.

Результат 9: Произведена оценка факторов, угрожающих состоянию участков, имеющих международное значение в качестве местообитаний мигрирующих водно-болотных птиц, и разработаны рекомендации по мерам управления участками.

- 9.1. Разработаны указания по проведению оценки угрожающих факторов и воздействий.
9.2. Проводится анализ угрожающих факторов и проблем управления на участках Сети и в других водно-болотных угодьях, имеющих международное значение.
9.3. Разработаны методы и указания по снижению воздействия.
9.4. Мероприятия включают компоненты по соответствующему развитию потенциала, с целью повышения квалификации сотрудников в вопросах оценки угрожающих факторов и планирования ответных действий.
9.5. Вовлекаются местные эксперты и специалисты.

Результат 10: Повысилась изученность вопросов экологии и миграционных стратегий водно-болотных птиц, служащая основой природоохранных мероприятий.

- 10.1. Осуществляются международные проекты по совместному изучению миграций приоритетных видов.
10.2. Для большинства видов мигрирующих водно-болотных птиц созданы протоколы мечения.
10.3. Достигнут высокий уровень координации схем кольцевания птиц между различными проектами по мечению мигрирующих водно-болотных птиц.
10.4. Достигнут высокий уровень координации в сборе информации о возврате колец и встречах окольцованных и меченых птиц.
10.5. Составляются и широко распространяются аналитические обзоры данных о миграциях водно-болотных птиц.
10.6. Мероприятия включают компоненты по соответствующему развитию потенциала.

Результат 11: Повышена изученность потенциальной роли мигрирующих водно-болотных птиц в распространении заболеваний, особенно птичьего гриппа.

- 11.1. Азиатско-Тихоокеанская рабочая группа по птичьему гриппу [организована] и ей оказывается поддержка.
11.2. Выполняются проекты по изучению потенциальной роли мигрирующих водно-болотных птиц в распространении заболеваний.
11.3. Преимущество дается проектам по изучению видов, которые были замечены в распространении заболеваний.

Задача 4: Обеспечить потенциал управления местообитаниями и популяциями водно-болотных птиц для сотрудников органов управления природными ресурсами, лиц, принимающих решения, и местных землепользователей

Результат 12: Улучшилось понимание потребностей в повышении потенциала заинтересованных сторон в области управления местообитаниями водно-болотных птиц, имеющими международное значение.

- 12.1. Проводится оценка потребностей в повышении потенциала в области управления участками Сети резерватов пролетного пути и их мониторинга.
12.2. Проведена оценка потребностей основных заинтересованных сторон в повышении квалификации в области управления участками Сети резерватов пролетного пути и их мониторинга.
12.3. Развивающимся странам дается преимущество.

Результат 13: Управляющие природными ресурсами, лица, принимающие решения, и местные землепользователи на участках международного значения обладают навыками и поддержкой, позволяющими осуществлять устойчивое управление местообитаниями водно-болотных птиц.

- 13.1. Программы, направленные на развитие потенциала и повышение квалификации, принимают во внимание потребности в областях управления водно-болотными птицами и их местообитаниями, устойчивого развития и информирования, образования и повышения осведомленности общественности.
- 13.2. Созданы национальные сети по развитию потенциала с целью совершенствования современного управления мигрирующими водно-болотными птицами и их местообитаниями.
- 13.3. Преимущество дается развивающимся странам, являющимся Государствами-Партнерами, при этом во внимание принимается:
 - (а) число участков международного значения в каждой стране;
 - (б) проведение оценки потребностей в тренинге для управляющих водно-болотными угодьями и лиц, принимающих решения.

Задача 5: Разрабатывать, особенно для приоритетных видов и местообитаний, подходы к решению проблемы улучшения охраны перелетных птиц в масштабе всего Пролетного пути

Результат 14: Совместные действия, осуществляемые в масштабе Пролетного пути для сохранения видов водно-болотных птиц и их местообитаний, привели к улучшению состояния охраны приоритетных видов.

- 14.1. Разработаны согласованные проекты по сохранению приоритетных видов в масштабе их ареалов.
- 14.2. Преимущество дается видам, состояние охраны которых рассматривается как неблагоприятное, и которые имеют потенциал стать «флаговыми» видами в процессах международного сотрудничества и управления местообитаниями.
- 14.3. Преимущество дается проектам, в которые вовлекается ряд стран, и которые направлены на устранение основных факторов, угрожающих ряду мигрирующих водно-болотных птиц.