

黄海区域潮间带及候鸟保护研讨会成果文件

北京，2016年8月3-5日

被中国，朝鲜和韩国所环绕的黄海生态系统¹，包括潮间带湿地及相关的栖息地及生物多样性，是世界上为数不多的生态奇观之一。黄海是世界上最大的潮间带区，也是世界上最宏伟的候鸟迁徙路线——东亚-澳大利西亚迁徙路线上水鸟迁徙最重要的补给站。这其中有一些鸟类进行着已知最长的无间断迁徙。黄海潮间带湿地为数以百万计的水鸟提供了栖息地，展现了它提供的重要的生态系统服务，包括鱼类保护、生计渔业、减少灾害风险和生态旅游方面的潜力，这些生态系统服务为当地社会经济的发展提供了重要基础。黄海潮间带为世界上人口最多的沿海地区的经济和人类福祉提供了生态基础，该地区人口超过2亿人，密度大于500人/平方公里。此外，黄海生态系统还给全球及黄海地区三个国家的自然遗产做出了重大贡献。

保护和恢复黄海湿地，可持续管理其生态系统服务，不仅有益于黄海周边三国（中国、朝鲜、韩国）的公民及其后代，对东亚-澳大利西亚迁徙路线沿线上的国家也是至关重要，包括了北部的俄罗斯和美国，西部的孟加拉国，以及南部的澳大利亚和新西兰。从生态学的角度出发，这些地区通过共有的迁徙水鸟联系在一起。

近几十年来，黄海潮间带湿地受到一系列压力的威胁，湿地破坏和退化达到了前所未有的水平。在过去的50年里，黄海已经失去了大约66%的潮间带湿地。近年来，大滨鹬、红腹滨鹬和斑尾塍鹬的种群每年均以18-20%的速度下降²。而勺嘴鹬的种群

¹ 黄海潮间带包括最高和最低潮点之间的泥滩、沙坪、盐沼和岩石，加上最低潮点6米以下的潮下带。另外，由于潮间带会被潮水淹没，几乎所有水鸟都需要每天两次到高水位以上的农田、鱼塘和盐田等栖息地觅食。这些栖息地通常位于海堤之后，也经常面临高速发展的压力，因此他们应该被视为一个单位：潮间带湿地及其相关生境。

² Piersma, T., Lok, T., Chen, Y., Hassell, C. J., Yang, H.-Y., Boyle, A., Slaymaker, M., Chan, Y.-C., Melville, D. S., Zhang, Z.-W. and Ma, Z. (2016), Simultaneous declines in summer survival of three shorebird species signals a flyway at risk. *J Appl Ecol*, 53: 479-490. doi:10.1111/1365-2664.12582 (<http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/1365-2664.12582/full>).

下降幅度更大，高达每年 26%³。如果不采取进一步的保护措施，这些物种会在不久的将来灭绝。

但是，我们仍有机会加强黄海潮间带湿地及其价值的保护。很多地区及国际重要地点依然发挥着作用，而部分退化的关键区域仍有被修复的可能。因此，我们应当立即采取行动，保护并提高黄海潮间带湿地的重要意义。

2012 年 9 月韩国济州召开的 IUCN 世界自然保护大会指出，应在建立一个恰当的框架，对黄海潮间带湿地及其相关鸟类进行保护和管理。同时，大会第 28 号决议“加强东亚-澳大利西亚候鸟迁徙路线及受威胁水鸟的保护，特别是黄海地区”及第 51 号决议“加强黄海的保护和可持续性”均已近百分之百的政府支持率得以投票通过。政府及相关机构应实施这些决议，并落实与湿地有关的爱知目标，可持续发展目标第 14 项以及湿地公约 x.22 号决议。

在国家层面，中国和韩国已采取措施进一步加强和改善黄海潮间带湿地的保护工作：

- 中国共产党第十八次全国代表大会指出生态文明是中国重要的战略方针，并推动了包括生态红线、国家湿地保护政策和生态补偿等国家政策的实施，开启了沿海湿地保护的新纪元。在实施 IUCN 28 号决议的过程中，2014 年 9 月在中国北京召开的研讨会发表了《北京宣言》，同时《中国滨海湿地保护管理战略研究》课题的顺利进行，也为加强湿地立法及改善滨海湿地的保护、管理和恢复，开启了新的篇章。
- 为落实第 28 号和第 51 号决议，韩国建立并扩大了自然保护区体系，包括经多年与政府、社区和开发者协商后，在忠清南道卡罗林湾建立了海洋保护区。同时还开展了恢复受损潮间带湿地、改善栖息地质量、推出并实施国家湿地保护规划等活动。更于 2016 年 5 月在韩国仁川举行了国家研讨会，进一步明确了未来的行动计划等成果。

这些都是积极的进展，但要达到第 28 号和 51 号决议的目标，仍然有许多工作要做。黄海沿岸目前的发展模式使得沿岸国家很难实现可持续发展目标，特别是第 14 和 15 条。正如沿海水鸟种群的下降表明，该发展模式正导致生态系统服务的巨大损失。

³ Zöckler, C.; Syroechkovskiy, E. E.; Atkinson, P. W. 2010. Rapid and continued population decline in the Spoon-billed Sandpiper *Eurynorhynchus pygmeus* indicates imminent extinction unless conservation action is taken. *Bird Conservation International* 20(2): 95-111.

作为跨国界的区域，黄海的管理需要区域合作，以维持该区域复杂而脆弱的生态系统和价值，正如鸟类依赖于整个黄海地区的生态系统，而并不受国界所桎梏。考虑到区域合作的紧迫性，超过 70 位来自中国、韩国和世界各地的官员、专家、政府间和非政府组织代表，在 2016 年 8 月齐聚北京，共同商讨相关事宜。

会议的各参与者承诺将加强合作，并与所有相关组织配合开展以下行动：

跨界合作

1. 加强就保护和合理利用黄海的潮间带和相关的栖息地的国际合作，将其保护纳入现有的国际合作框架。启动多部门联合跨界合作机制的建立，以加强黄海潮间带湿地和相关生境的保护和协调管理。

2. 制定《黄海区域滨海湿地和相关栖息地保护战略》，与相关国家行动计划与战略结合，将黄海潮间带湿地生态系统保护列入国家发展规划的框架中。

3. 鉴于各国在潮间带和相关栖息地申报世界遗产名录的进程，鼓励就黄海系列世界遗产申报开展合作，吸取丹麦、德国和荷兰联合申报瓦登海世界遗产的相关经验。

政策和立法

4. 采取以生态为基础的方法，结合生态动态特征，对当前生态区划、土地利用和保护管理情况进行科学评估。根据预防原则，开展分区和土地利用管理，平衡不同政府机构和地方经济发展的需要。

5. 建立协调的、与潮间带湿地及相关栖息地影响相关的立法和政策基础，通过区域评估，发现差距和不一致性，为现有的法律、法规的修订提出建议，并在必要时制定新的法律法规，来加强和整合潮间带湿地黄海生态区的保护和有效管理。

6. 开展第三方独立评估，分析所有可能影响潮间带湿地及相关栖息地的大型填海围垦工程，包括受影响地区的综合生态系统服务，并考虑其对迁徙鸟类种群的全球价值。

7. 评估黄海相关国家在污染、泥沙和淡水的流入量控制和灾害管理方面现有的监管体系，以期采取措施来恢复具有良好功能的生态系统。

地点保护

8. 在地方、国家和国际层面上，增强对在黄海生态区采用各种适当的保护地类型，包括 UNESCO 重要地点、国际重要湿地、EAAFP 重要地点及生物多样性关键区域等，建立自然保护地综合体系的认识。这将需要识别的优先站点，特别是在潮间带，使用专业和其他类型的数据库，结合自然保护目标来评估潮间带湿地和相关栖息地对鱼类和贝类生产的潜力。这意味着需要在尚未得到保护的关键地点建立保护区，同时扩大现有的自然保护地。

生态系统服务

9. 在区域层面研究制定可持续渔业和水产养殖的最佳实践指南，包括海藻、贝类和多毛类养殖及现有的传统盐业，需考虑与其他依赖黄海潮间带和相关栖息地的其他产业的兼容性，并且推广能够保障当地生计及候鸟和其他生物多样性价值的良好示范。

10. 促进生态和文化可持续的旅游，为当地社区和沿海生态系统保护带来受益，可结合每年的节日及大事件，考虑制定在黄海周围主要地区的潜在生态旅游线路。

监测、调查和研究

11. 通过东亚-澳大利西亚迁徙区伙伴关系的国际协调，加强就黄海潮间带生态特征的调查、监测和研究，包括参考数据搜集、验证和分享的相关国际准则，建立国家和国际滨海湿地监测体系，以满足管理及其他需求。同时应确保管理决策应考虑社区的传统环境知识。

沟通、教育、参与和意识

12. 为更好认识并支持黄海这一独特生态系统的保护，加强知识共享和能力建设，建议在黄海沿岸国家间建立知识网络，包括：

- 1) 一系列涉及研究者并向所有利益相关者开放的定期国际学术研讨会；

- 2) 一系列涉及当地的沿海社区和利益相关者的定期论坛/节日；
- 3) 黄海沿海地区民间组织网络。

13. 在国际、国家和地方各级，制定、实施和/或加强意识提升和宣传项目，强调黄海潮间带湿地和相关生态系统服务的重要性，着重面向地方、省级、国家的政策制定者和开发者，充分利用现有的沟通、教育、参与和意识（CEPA）活动。利用流行文化、意见领袖（包括宗教领袖）和社交媒体，在东亚-澳大利西亚迁徙路线甚至更大的范围，来提高各界对黄海价值的意识。